

Uchwała Nr 296/2007

Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2007.12.06

w sprawie: *wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej **Miasta Włocławek na prawach powiatu na 2008 rok** wraz z objaśnieniami, prognozie kwoty długu oraz informacji o stanie mienia komunalnego.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Halina Strzelecka

Członkowie: - Maria Świątkowska
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej **Miasta Włocławek na prawach powiatu** na 2008 rok wraz z objaśnieniami, prognozą kwoty długu oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Włocławka przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami na 2008 rok, celem zaopiniowania. Z projektem budżetu przedłożona została również prognoza łącznej kwoty długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego złożone materiały planistyczne składające się na projekt uchwały budżetowej są kompletne i spełniają podstawowe wymogi formalno-prawne.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe i wydatki budżetowe w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Przedłożony projekt budżetu miasta jest budżetem niezrównoważonym i wynosi po stronie dochodów 352.936.395 zł., / w tym dochody majątkowe – 4.546.540 zł./, zaś po stronie wydatków 414.825.998 zł. / w tym wydatki majątkowe 52.643.703 zł/. Planowany deficyt w wysokości 61.889.603 zł. zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów.

Analiza projektu planu dochodów budżetowych wskazuje, że Prezydent konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych miasta na prawach powiatu w tym: dochody z podatków i opłat lokalnych oraz innych należności z gospodarki majątkiem gminy, dotacje celowe oraz subwencje ogólne. Zaplanowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. Ponadto w dochodach zaplanowano w § 2360 dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

Uwzględnione w planie na 2008 rok kwoty subwencji odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2008 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2008 rok.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie dróg gminnych, oświaty, kultury, opieki społecznej a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano w pełnej wysokości osiągniętych wpływów za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. W wydatkach tych planowane są również wydatki na zwalczanie narkomanii.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dodatковым zabezpieczeniem wykonania zamierzeń władz samorządowych, przyjętych w projekcie budżetu na 2008 rok jest zaplanowana rezerwa ogólna, w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa (art.173 u.f.p.). Ponadto w budżecie Gminy zaplanowano zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, a także rezerwę celową na wynagrodzenia i wydatki rzeczowe w oświacie.

Na podstawie przedłożonego planu zadań inwestycyjnych Skład Orzekający stwierdza, że w 2008 roku gmina zamierza realizować szereg inwestycji finansowanych ze środków własnych. Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art.166 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyda odrębną uchwałą.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych w projekcie budżetu określone zostały plany dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych oraz plany przychodów i wydatków Gminnego i Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz gospodarstwa pomocniczego.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art.184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Prezydenta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2008 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Skład Orzekający nie stwierdził wad prawnych i nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu gminy na 2008 rok. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej rozumiany jako projekt budżetu gminy na 2008 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej.....
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka