

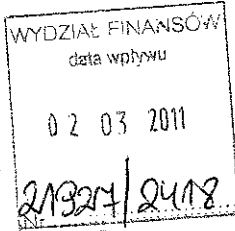
Włocławek, dnia 01.03.2011 r.

RIO/NW-0053-17117217011

URZĄD MIASTA WŁOCŁAWEK  
Biuro Obsługi Mieszkańców -10

Data wpł. 01.03.2011 podpis

Nr kancelaryjny 21327/1370



Pan

**Andrzej Pałucki**

Prezydent Miasta Włocławek

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwały Składu Orzekającego nr 7 w sprawie wyrażenia opinii o:

- prawidłowości planowanej kwoty długu,
- możliwości sfinansowania planowanego deficytu, przedstawionego w uchwale budżetowej na 2011 rok.

Z up. Prezesa

*mgr Jan Sieklucki*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 71/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 01 marca 2011 roku**

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Włocławek na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Miasto Włocławek w uchwale budżetowej na 2011 rok.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Włocławek uchwaliła dnia 26 stycznia 2011 roku uchwałę budżetową na 2011 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2011 – 2025.

Uchwała budżetowa zakłada osiągnięcie w 2011 roku dochodów budżetowych w wysokości 481.059.477 zł oraz ustanawia limit planowanych wydatków w kwocie 629.657.652 zł. Wynik finansowy – deficyt – ustalono w wysokości 148.598.175 zł, tj. 30,9% planowanych dochodów. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych w kwocie 63.598.175 zł, emisji obligacji komunalnych w kwocie 45.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 40.000.000 zł, tj. zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu uchwały budżetowej wraz z załącznikami dotyczącymi planowanych przychodów i rozchodów, uwzględniając prognozę kwoty długu, przedstawioną w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza, że Miasto Włocławek spełnia ustawowe wymogi dotyczące sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu budżetowego.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczowywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Daniel Jurewicz

**Uchwała Nr 72/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 01 marca 2011 roku**

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Włocławek.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionego przez Miasto Włocławek.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Włocławek na sesji w dniu 26 stycznia 2011 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Włocławek na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2025.

Uchwała budżetowa przewiduje osiągnięcie dochodów w wysokości 481.059.477 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 629.657.652 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 148.598.175 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych w kwocie 63.598.175 zł, emisji obligacji komunalnych w kwocie 45.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 40.000.000 zł

Jednym z obligatoryjnych elementów zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest prognoza kwoty długu.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm). Z danych zawartych w prognozie kwoty długu wynika, iż Miasto Włocławek korzysta z wyłączeń określonych w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30

czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Po uwzględnieniu wyłączeń zawartych w opisywanych zapisach ustawowych wskaźnik zadłużenia osiąga w opisywanym okresie największą wartość na koniec 2013 roku, która wynosi 48,46% planowanych dochodów (maksymalny poziom ustawowy wynosi 60% planowanych dochodów), wskaźnik spłaty zadłużenia osiąga w tym okresie swoje maksimum również w roku 2013, które wynosi 2,99% planowanych dochodów (maksymalny poziom ustawowy to 15%). Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż począwszy od 2014 roku wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu, tak więc spełnione są wymogi ustawowe.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej miasta.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*mgr Daniel Jurewicz*